



Svendborg
Kommune

Kommuneplantillæg 2021.15 - Gudbjerg Solcellepark



FORSLAG

Forslagsdato:

Høringsperiode start:

Høringsperioden slut:

Vedtagelsesdato:



VE-anlæg Højlundsvej

Baggrund og formål

Kommunalbestyrelsen besluttede i december 2022, at udvide rammen for vedvarende energi fra 84 ha solceller og 3 større vindmøller til 145 ha solceller og 6 større vindmøller frem mod 2030. Der blev i forlængelse heraf annonceret to åbne ansøgningsrunder, hvor opstillere af VE kunne indsende ansøgninger til Svendborg Kommune. I februar 2023 blev der igangsætning planlægning for solcelleparken ved Gudbjerg, som en del af rammen for vedvarende energi i Svendborg Kommune frem mod 2030.

Med kommuneplantillæg 2021.15 udlægges et ca. 67 ha. nyt rammeområde med anvendelse til teknisk anlæg i form af et jordbaseret solcelleanlæg og dertilhørende forsyningstransformer og parktransformere, tekniske installationer og bygninger. Derudover gives der mulighed for dyrehold samt placering af læskure til dyrehold.

Kommuneplantillægget omfatter et område beliggende uden for den rammelagte del af kommuneplanen.

Solcellepanelerne etableres enten på faste (fixed-tilt)- eller tracker stativer.

Ved opstilling af solceller på faste stativer forventes solcelleanlægget at have en samlet kapacitet på mellem ca. 60 - 82 MW og levere en strømproduktion på mellem ca. 60.000 - 82.000 MWh/år.

Ved opstilling af solceller på tracker stativer forventes solcelleanlægget at have en samlet kapacitet på ca. 40 MW og levere en strømproduktion på ca. 40.000 MWh/år.

Solcelleanlægget forventes at have en strømproduktion svarende til ca. 13.000-17.000 husstandes årlige elforbrug.

Kommuneplantillæg 2021.15 er udarbejdet samtidig med og som grundlag for lokalplan - 691 Gudbjerg solcellepark.

Nuværende forhold

Området omfatter matr.nr. 8a, matr.nr 7a og dele af matr.nr 6e, alle i ejerlavet Gudbjerg by, Gudbjerg. Området er karakteriseret ved, at terrænet er faldende fra nord mod syd. Arealerne består primært af dyrkede marker med spredte vandhuller og diger med vegetation. Der er placeret to vindmøller med en højde på ca. 80 m indenfor rammeområdet. Vest for rammeområdet ligger et skovområde, hvor Lakkendrup Skov, Dyrehave Skove og Gudbjerg Skov mødes. Rammeområdet er placeret mellem Gudbjerg mod nord og Lakkendrup mod syd for området. Der er ikke placeret boliger indenfor rammeområdet, men der ligger 5 boliger indenfor 200 m af den forventede placering af solcellerne. Herudover grundejers bolig, som ligeledes ligger indenfor 200 m af rammeområdet.

Terrænet indenfor rammeområdet stiger gradvist fra det sydøstlige hjørne

mod Ørbækvej og nordpå, fra kote 62 m til kote 93 m på Højlundsbakke nær Højlundsvej. På trods af en højdeforskel på 31 meter er området kun delvist synligt fra de omkringliggende veje, herunder fra Sortemosevej og den sydlige del af Ørbækvej. Dette skyldes primært de mange levende hegn og beskyttede diger, der løber parallelt i nord-sydlig retning. Disse hegn strækker sig ydermere langs Højlundsvej mod nord og langs den sydlige afgrænsning af solcelleparken. Den største synlighed af solcelleparken forventes at være fra den sydlige del af Ørbækvej og Sortemosevej.

Området har forbindelse til Højlundsvej mod nord.



Forhold til anden planlægning og lovgivning

Forhold til andre planer og strategier

Nationale interesser

Kommuneplantillægget vurderes at være i overensstemmelse med anden overordnede planlægning samt de nationale interesser.

Bekendtgørelse om planlægning for lokalplanpligtige solcelleanlæg i det åbne land

Bekendtgørelsen regulerer planlægning for opstilling af lokalplanpligtige solcelleanlæg i det åbne land. Bekendtgørelsen fastsætter retningslinjer for hvilke hensyn der i planlægningen bør, men ikke skal, varetages herunder hensyn til nabobeboelse, natur, landskab, kulturhistoriske værdier, Forsvarets interesser, geologiske interesser, jordbrugsinteresser og offentlighedens adgang til naturen.

Bekendtgørelsen udlægger eks. en række afstandskrav fra beboelsesbygning til solcellepanel. Bekendtgørelsen fastsætter eks. at der ikke opsættes solceller nærmere 150 m fra boliger der har solcellepaneler til en side og 300 m for beboelsesbygninger der har solcellepaneler mod to sider.

Klimahandleplan 2022

I Svendborg kommunes klimahandleplan er der en målsætning om mere vind- og solenergi. I 2040 skal Svendborg Kommune som geografisk enhed være 100% omstillet til vedvarende energi.

Samtidig vil udfasningen af fossile brændsler øge efterspørgslen på vedvarende energi fra vind og sol.

Med udpegningen af rammeområdet vil kommuneplantillægget medvirke til at bidrage til efterlevelsen af denne målsætning.

Natur og Miljø

Svendborg Kommune må ikke vedtage planer, der kan skade arter eller naturtyper, der er på udpegningsgrundlaget for Natura 2000- områder, eller yngle- og rasteområder for arter på EU's habitatdirektivs bilag IV. Alle planer og projekter skal derfor vurderes i forhold til, om de kan skade Natura 2000-områder eller strengt beskyttede arter på direktivets bilag IV.

Natura 2000

Rammeområdet er ikke omfattet af eller beliggende i umiddelbar nærhed af områder, der er udlagt til Natura 2000 område.

Det nærmeste Natura 2000-område er Centrale Storebælt og Vresen (N116) ligger ca. 7,8 km øst for projektområdet.

Det vurderes, at projektets potentielle påvirkninger og afstanden til Natura 2000-området er af en sådan karakter, at det ikke forventes at have en

væsentlig indvirkning på områdets udpegningsgrundlag. Der er ingen tegn på, at hverken projektområdet eller dets nærområde har afgørende betydning for fugle på udpegningsgrundlaget i Natura 2000-områderne.

Habitatbekendtgørelsen §6

I habitatbekendtgørelsen er opført dyre- og plantearter, hvor Danmark har særligt ansvar for at kræve streng beskyttelse - de såkaldte bilag IV-arter. Der skal træffe foranstaltninger, der sikrer de nævnte arters naturlige udbredelsesområde.

Der er i 2023 indregistreret én rød glente og én rørhøg på DOF-basen på lokaliteten Gudbjerg Mark, som dækker solcelleområdet og området omkring det. Begge individer rastede i området. Derudover er der registreret hedehøg, fiskeørn, duehøg, blå kærhøg, vandrefalk, og flere registreringer af rød glente i og omkring projektområdet.

Det vurderes, at de fleste af fugleregistreringerne gælder fugle uden fast tilknytning til området. Dog vurderes det, at rød glente har en kontinuerlig tilknytning til området som en del af dens fødesøgningsområde. Den har dog ikke rede i området og er derfor ikke sårbar overfor forstyrrelse i anlægsfasen. Projektet vurderes at kunne gennemføres uden at fortrænge rød glente fra området eller væsentligt forringe dens levested, da der fortsat vil være tilstrækkelige fødesøgningsmuligheder i området.

Eventuelle andre fredede arter af pattedyr og fugle, der har levested i planområdet, vil primært være tilknyttet læhegn og diger, der bevares. Der vil derfor ikke være væsentlig risiko for forsætlige drab.

I 2019 er der registreringer af isfugl og ca. 175 blisgæs rastende ved Lakkendrup søerne ca. 200 meter syd for solcelleområdet. Blisgås er ligeledes registreret i solcelleområdet.

Registreringer af havørn og hvid stork blev også gjort uden for planområdet. Havørnen har en kendt yngleplads i Sortemosen ca. 900 meter syd for planområdet, og dens yngle- og fourageringsområde forventes ikke at blive forringet af projektet. Hvid stork er registreret fouragerende omkring projektområdet og ved Sortemosen ca. 900 m syd for projektområdet. Hvid stork fouragerer på alt fra padder, slanger, insekter og snegle til fugleunger, der findes i større mængder andre steder end projektområdet. Projektområdet vurderes derfor ikke at udgøre et betydende levested for hvid stork sammenlignet med de omkringliggende arealer.

Ud over disse fund er der ikke registreret andre beskyttede arter inden for planområdet. To træer er identificeret som potentielle yngle- og rasteområder for flagermus, men projektet planlægger at bevare træerne og beplantningen uændret.

Naturbeskyttelsesloven

Fredede- og naturbeskyttede områder

Inden for rammeområdet er der registreret 3 mindre søer som er beskyttede naturtyper i henhold til naturbeskyttelseslovens §3.

Der fastsættes en respektafstand på 10 meter omkring disse beskyttede søer. Derfor vurderes det, at søerne ikke vil blive påvirket af realiseringen af

planen. Det vurderes også, at etableringen af solcelleanlægget kan reducere udledningen af næringsstoffer til naturområderne og bidrage til at de beskyttede søer kan opnå en bedre tilstand.



Skovbyggelinje

Der er ingen skovbyggelinjer i rammeområdet. Mod vest ligger Gudbjerg Skov, Dyrehaveskoven og Lakkendrup Skov.



Infrastruktur

Adgangen til solenergianlægget etableres via Højlundsvej, som løber nord for parken.



Planlægning i forhold til nabokommuner

Rammeområdet grænser ikke op til en nabokommune og det vurderes, at kommuneplantillægget ikke får konsekvenser i andre kommuner.

Forhold til Kommuneplan 2021-2033

Kommuneplanens retningslinjer

Kulturarv

Der er ikke udpeget kulturarvsarealer eller fredede bygninger i eller tæt på rammeområdet. Nærmeste kulturarvsareal ligger ca. 1,4 km øst for området. Nærmeste værdifulde kulturmiljøer ligger ca. 4,5 km nordøst for området.

Gudbjerg kirke er placeret 580 meter fra rammeområdet. Gudbjerg kirke er beliggende i kote 70, på nordligt skrånende terræn. Pga. afstanden til nærmeste kulturarvsarealer og landskabelige placering vurderes påvirkningen at være ubetydelig. Solcellepanelerne gives en maksimal højde på 3,5 m, som ikke vurderes at kunne ses fra kirken. Derudover vil der være enkelte elementer der kan gives en større højde, som transformerstation. Placeringerne af disse vurderes ikke at kunne ses eller forstyrre kigget til eller fra kirken.

Fortidsminder

Der er ikke registreret fredede fortidsminder inden for rammeområdet.

Øst for rammeområdet ligger op til flere fredede fortidsminder udpeget som bl.a. milepæl/-sten, enkeltfund og langhøj. Der er registreret 2 ikke-fredede fortidsminder inden for rammeområdet.

Det vurderes, at placering af solceller kan placeres på det ønskede sted uden at tilsidesætte beskyttelsen af de omtalte områder.

Sten- og jorddiger

Rammeområdet er mod syd, øst og vest afgrænset af jord- og stendiger beskyttet efter museumslovens § 29 a. I rammeområdet er yderligere tre beskyttede diger i nord sydgående retning. Projektet undgår at påvirke digerne og der etableres en respektafstand på 2 meter.



Tekniske anlæg og forsyning

Solenergianlæg

Kommuneplanen indeholder retningslinjer for placering og udformning af

solenergianlæg på terræn.

Solenergianlæg på terræn skal placeres med visse hensyn til miljøet og omgivelserne. De må ikke placeres i områder med særlige naturbeskyttelsesinteresser, kulturhistoriske værdier eller fredede naturområder.

Solcelleanlæg må ikke placeres i kuperet terræn. Solcelleanlæg må placeres på plane eller skrånende områder mod syd og vest. Solcelleanlæg bør placeres ved erhvervsbygninger, i udnyttede erhvervsområder, byzoner eller i landskaber udpeget i kommuneplanens landskabsanalyse som "tilpas" eller som "ændre".

Kommuneplantillægget er i overensstemmelse med retningslinjer kommuneplanen, og rammerne er udarbejdet og udformet efter disse retningslinjer både i placering og udformning. Rammeområdet er beliggende i et landskab hvor der kan ske tilpasninger samt placeret i et sydligt skrånende terræn i tilknytning til eksisterende tekniske anlæg, hvor der indenfor rammeområdet i dag findes vindmøller. Derudover er der også indarbejdet udvidelse af eksisterende og etablering af supplerende beplantninger langs rammeområdets grænse for at afskærme anlægget og integrere anlægget i landskabet.

Det vurderes at området generelt er forholdsvist robust overfor ændringer og områdets bevoksning giver gode muligheder for afskærmning af nyt byggeri.

Støj

I forbindelse med planlægningen er der udarbejdet en støjregulering. Beregningerne viser, at støjbelastningen for solcelleanlægget kan overholde Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser.

Solcellepanelerne er tilsluttet invertere via kabler, og disse elementer har luftkølingssystemer med blæsere, der er fordelt over hele området.

De primære støjkloder i solcelleparken er fra forsyningstransformerer og parktransformererne, som er spredt rundt på området. Forsyningstransformerer er udstyret med blæserenheder, der aktiveres, når stationen opvarmes. Disse blæsere er typisk kun aktive midt på dagen, når produktionen er høj.

Støj for solceller og vindmøller kan ikke direkte sammenlignes, da støj for solceller og vindmøller reguleres af to forskellige bekendtgørelser. Der eksisterer ikke et grundlag for at vurdere den kumulative effekt af de to forskellige typer støj og de kan ikke sammenholdes ved direkte at lægge støjniveauerne sammen. Generelt er støj fra vindmøller mere lavfrekvent end støjen fra solceller. Støjen fra vindmøller vil derfor give anledning til den største gene, når vinden er kraftig. Ved lave vindhastigheder og høj sol, vil støjen fra solcelleanlægget derimod give anledning til den største gene.

Alle støjkloder i anlægget er placeret således, at støjgrænserne overholde Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser, gældende for åben lav bolig i det åbne land.

Landskab

Planlægningen i det åbne land er baseret på en landskabskarakteranalyse, som opdeler Svendborg kommunes åbne land i 23 landskabskarakterområder med hver deres særpræg. Dette giver mulighed for en mere målrettet beskyttelse af landskabets karakteristika og bedre tilpasning af nye udviklingsprojekter til det omkringliggende landskab, herunder kystforlandet, som også er i fokus for bevarelse og beskyttelse.

Rammeområdet er beliggende indenfor landskabsområdet "Gudme Dødis og Morænelandskab" som har en karakter af bølget landbrugsland og indenfor afgrænsningen af 16.M1, hvor der kan ske tilpasninger. Rammeområdet støder direkte op til det beskyttede Gudbjerg Dødislandskab (10.M1) i sydvest. Udpegningen dækker over Gudbjerg Skov, Dyrehaveskoven og Lakkendrup Skov. Den del af det udpegede landskab der støder op til rammeområdet i vest, er en plantage med nåletræer, som ligger i forlængelse af Dyrehaveskoven.

Indenfor rammeområdet er der ingen landskabelige bevaringsværdige udpegninger. Rammeområdet er beliggende i Gudme Dødis- og Morænelandskab. En ændring i området skal respektere landskabets skala, visuelle sammenhæng, terræn og eksisterende bevoksning.

Placering af solcelleanlægget og det tilhørende installationer vurderes at være i overensstemmelse med kommuneplanens retningslinjer. Området er primært landbrugslandskab uden særlige karakteristiske dele eller oplevelsesmuligheder. Beplantningsbælter mod vest og øst skærmer visuelt af for længere udsyn, hvilket letter indpasningen af solcelleanlægget. Dog vil terrænet, især mod syd, gøre anlægget synligt, hvorfor der indarbejdes et bredt 20 - 60 meter bredt beplantningsbælte for at mindske det visuelle indblik.





Grundvand

Rammeområdet er placeret i et område med særlige drikkevandsinteresser (OSD). Rammeområdet er ikke udpeget som indvindingsopland eller boringsnært beskyttelsesområde. Solcelleanlæg er gavnligt for grundvandsbeskyttelse, da de erstatter landbrugsarealer og bevarer dem med græs, uden brug af gødning eller sprøjtemidler. Dette skift fra intensiv landbrugsdrift til solcelleanlæg vurderes derfor at have en positiv effekt på grundvandet.

Drikkevandsinteresser

Rammeområdet er beliggende i et område med særlig drikkevandsinteresse (OSD), som er udpeget af staten på grund af grundvandets regionale betydning for både nuværende og fremtidig vandforsyning. Selvom rammeområdet ikke er udpeget som indvindingsopland eller boringsnært

beskyttelsesområde, vil realiseringen af planen medføre, at arealerne ikke længere benyttes til landbrugsdrift. I stedet vil de blive udlagt med græs og undgå brug af gødskning og sprøjtemidler. Denne ændring fra intensivt dyrket landbrugsjord til et solcelleanlæg vil derfor være gavnlig for grundvandet, og påvirkningen vurderes som positiv.

Jordforureningsloven

Rammeområdet er ikke områdeklassificeret, og der er ikke registreret jordforurening på V1 og V2.

Særligt værdifulde landbrugsområder

Kommuneplanen udpeger landbrugsjord som særligt værdifuldt landbrugsområde, hvilket også gælder for rammeområdet. Disse særligt værdifulde landbrugsområder er afgørende for at bevare optimale betingelser for et bæredygtigt landbrug. Til trods for dette inddrages landbrugsjord til opstilling af solenergianlæg i kommuneplantillægget. Det vurderes, at den påvirkning, dette medfører på de særligt værdifulde landbrugsområder, er midlertidig, og planen fastsætter krav om, at solenergianlægget skal fjernes senest ét år efter, at driften ophører. Det vurderes på denne baggrund, at kommuneplantillægget er i overensstemmelse med kommuneplanens retningslinjer og udpegninger.

Økologiske forbindelser - Grønt Danmarkskort

Retningslinjer i kommuneplanen 2021-2033 fastslår, at inden for områder udpeget til økologiske forbindelser skal der stræbes efter at bevare eksisterende naturområder og sikre spredningsmuligheder for dyre- og plantelivet. Mod syd grænser rammeområdet op til et område som er udpeget i kommuneplanen 2021-2033. Planen vurderes samlet set ikke at være i konflikt med disse retningslinjer, da solcelleanlægget ikke negativt påvirker de udpegede områder. De økologiske forbindelser forbliver upåvirkede af solcelleanlægget og forbliver som åbne græsarealer. Desuden giver Planen mulighed for etablering af beplantninger langs den sydlige grænse med det primære formål at skærme mod indkig, tilføre natur indhold og skabe spredningsmuligheder for planter og dyr.

Kommuneplanens rammer for lokalplanlægning

Tillægget udlægger et nyt rammeområde der muliggør en anvendelse til teknisk anlæg. Tillægget skal muliggøre den videre lokalplanlægning for et solcelleanlæg, lokalplan 691 - Gudbjerg solcellepark.

Kommuneplantillægget 2021.15 - Teknisk anlæg, Gudbjerg solcellepark

Anvendelse: Teknisk anlæg i form af solcelleanlæg og dertilhørende tekniske anlæg

Højde: maks. 6,5 m

Zoneforhold: Landzone

Særlige bestemmelser: Området kan anvendes til solenergianlæg og de for anlægget nødvendige tekniske installationer og bygninger.

Indenfor rammeområdet kan der placeres læskure til eventuelle dyrehold der afgræsser.

Lynafledere og vejrstationer kan have en højere højde en 6,5 m med en maksimal højde på 15 m.

Miljøvurdering

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), også kaldet miljøvurderingsloven indebærer, at offentlige myndigheder skal foretage en miljøvurdering af planer og programmer, der kan få en væsentlig indvirkning på miljøet. Der er for en række planer og programmer pligt til at foretage en miljøvurdering, mens der for andre planer og programmer først skal foretages en screening, for at finde ud af om planen eller projektet kan have en væsentlig indvirkning på miljøet, og derfor skal miljøvurderes.

Lokalplanforslagene er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2, punkt 3a "industri anlæg til fremstilling af elektricitet, damp og varmt vand".

Ansøger, Ecosolar ApS, har selv fremsat ønske om, at projektet skal undergå en miljøvurdering jf. miljøvurderingslovens § 19 stk. 4. Dette er accepteret af Svendborg Kommune, og herved bortfalder kravet om ansøgning til kommunens screening. Der er udarbejdet en miljøkonsekvensrapport, der indeholder de oplysninger, som er nævnt i miljøvurderingslovens § 20 og bilag 7.

Der er derfor udarbejdet en miljøvurdering af planforslagene der indeholder de oplysninger, som er nævnt i miljøvurderingslovens § 12 og bilag 4.

Miljøvurderingen af planforslagene er integreret i miljøkonsekvensrapporten, der dermed både omfatter en miljøkonsekvensvurdering af projektet og en miljøvurdering af det tilhørende plangrundlag.

Da kravene til indholdet i miljøkonsekvensrapport og miljørapporten stort set er identiske, og dokumenterne udarbejdes samtidig, er miljøkonsekvensrapporten udarbejdet, så den også opfylder lovkravene til miljørapporten.

Planerne ledsages af en miljørapport, som redegør for anvendelsens påvirkning af miljøet.

Miljørapportens indhold er afgrænset til at beskrive den sandsynlige væsentlige indvirkning på følgende miljømæssige områder:

- Landskab
- Kulturarv
- Klima
- Grundvand
- Overfladevand
- Biodiversitet
- Befolkningen
- Menneskers sundhed

Den fulde miljøvurdering kan ses og hentes på kommunens hjemmeside.
([INDSÆT LINK](#))

Planens status

Forslag

Kommunalbestyrelsen vedtog forslag til kommuneplantillægget den ~~XX SSSSSS 2021~~.

Forslag til kommuneplantillæg offentliggøres den 2. januar 2025 og er i offentlig høring i 8 uger.

Høringsperioden finder sted fra den 2. januar 2025 til og med 27. februar 2025.

Vedtaget

Kommuneplantillægget er ikke endeligt vedtaget.

Kommuneplantillægget forventes endeligt vedtaget af kommunalbestyrelsen i august 2025.

Kommuneplantillægget er endeligt vedtaget af Kommunalbestyrelsen den ~~XX. XXXX 2025~~.

Kommuneplantillægget er offentliggjort og trådt i kraft den ~~XX. XXXX 2025~~.

[PDF – Kommunalbestyrelsesbeslutning \(link\)](#)

[PDF – Hvidbog \(Link\)](#)

Ændringer inden endelig vedtagelse

Her indskrives hvilke ændringer der er foretaget eller henvis til hvidbogen.

Rammer

Følgende nye rammeområder bliver udlagt i tillægget:

[10.03.T3.060 - Gudbjerg Solcellepark](#)

10.03.T3.060 - Gudbjerg Solcellepark



Bestemmelser

Plannavn	Gudbjerg Solcellepark
Plannr	10.03.T3.060
Anvendelse generelt	Tekniske anlæg
Plandistrikt	Gudbjerg
Fremtidig zonestatus	Landzone
Udstykningsforbud	Udstykning er tilladt inden for rammeområdet
Specifik anvendelse	Solenergianlæg
Særlige bestemmelser	Området kan anvendes til solenergianlæg og de for anlægget nødvendige tekniske installationer og bygninger. Der skal etableres min. 5 m brede levende hegn omkring anlægget. Indenfor rammeområdet kan der placeres læskure til eventuelle dyrehold der afgræsser. Lynafledere og vejrstationer kan have en større højde en 6,5 m med en maksimal højde på 15 m.

Se også de [generelle rammer](#) og [generelle bestemmelser](#) for hvad der gælder for området.

Placeholder

Aflyste rammer

De efterfølgende rammeområder bliver aflyst ved tillæggets endelige vedtagelse.

Hørings svar